

Stanovisko hlavného kontrolóra obce **k návrhu rozpočtu obce Dulov na roky 2017 až 2019**

V zmysle § 18, ods.1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, predkladám odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2017 – 2019. Toto odborné stanovisko bolo spracované v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

I. Východiská, zákonnosť, metodika spracovania rozpočtu

Podobne ako po minulé obdobia, aj v tomto roku dominuje pri príprave rozpočtu na rok 2017 predovšetkým snaha o uzatvorenie a odsúhlasenie jednotlivých rozpočtových kapitol nového plánovacieho nástroja obce ešte na poslednom tohtoročnom zasadnutí OcZ. Nielen z dôvodu stanovenia jasných cieľov, priorít a výhľadov, čo všetko musí obec v novom hospodárskom období akceptovať a čo všetko si bude môcť a nemôcť dovoliť, ale i z dôvodu bezproblémového rozbehu nových finančných operácií a plánovaných aktivít už od samotného začiatku nového roka.

Samotná filozofia prípravy obecného rozpočtu na rok 2017, ako východiskového rozpočtu pre rozpočty nasledujúcich rokov 2018 a 2019, vychádza z osvedčenej filozofie celoročných ekonomických analýz a očakávaní hospodárskych výsledkov kalendárneho roka 2016, hospodárskych trendov niekoľkých predchádzajúcich rokov a najnovších skutočností dopadajúcich na mestá a obce z ustanovení MF SR.

Návrh rozpočtu obce na rok 2017 z pozície hlavného kontrolóra mám povinnosť posúdiť predovšetkým z dvoch hľadísk:

- **Z hľadiska zákonnosti predloženého návrhu rozpočtu**
- **Z hľadiska metodickej správnosti predloženého návrhu rozpočtu**

Z hľadiska zákonnosti predloženého návrhu rozpočtu možno konštatovať, že v oblasti legislatívy návrh rozpočtu rešpektuje všetky predpisy a zákony, ktoré s prípravou rozpočtu súvisia, to je

- zákon 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov a príslušných VZN, ktorými mesto stanovuje sadzby miestnych daní a poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady
- zákon č.564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, na základe ktorého v súlade s § 2 predmetného zákona, výnos dane z príjmov FO je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom obcí vo výške 68,5 %
- zákon č. 597/2003 Z.z. o financovaní ZŠ, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich právnych noriem
- Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 20. mája 2010 č. MF/11928/2010-421, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie Ministerstva financií

Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov Ministerstvo financií Slovenskej republiky podľa § 4 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov

a dodržaná bola tiež informačná povinnosť zo strany obce, podľa ktorej musí byť rozpočet obce v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení pred schválením zverejnený najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia obce vyjadriť. Táto povinnosť nastala dňom 30.11.2016.

Z hľadiska metodickej správnosti predloženého návrhu rozpočtu možno konštatovať, že návrh rozpočtu na roky 2017-2019

- plne zohľadnil všetky špecifiká Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2017 až 2019 vydané v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v platnom znení, v štruktúre podľa § 4 ods.4 toho istého zákona, ktorá bola publikovaná vo Finančnom spravodajcovi č.4/2016 z apríla 2016 pod číslom MF/009450/2016-411
- rešpektuje novelu zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy platnú od 1.3.2012, uplatnenú zákonom č. 69/2012 Z. z. s platnosťou od 1.3.2012, ktorou sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v § 4 ods. 6, podľa ktorého súčasťou rozpočtu verejnej správy je aj schválený rozpočet verejnej správy na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (čl.9 ods.1) musí byť návrh rozpočtu subjektov územnej samosprávy zostavený minimálne na tri roky a musí obsahovať údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a skutočné plnenie rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Rovnaká, ako po uplynulé roky, bola príprava návrhu rozpočtu v tom, že plne rešpektovala povinnosť ustanovenú znením §9 o viacročnom rozpočte a prechodné ustanovenie § 21 ods. 3 zákona 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorej sa viacročný rozpočet obce alebo vyššieho územného celku na nasledujúce rozpočtové roky zostavuje od roku 2006. Osobitne treba aj tohto roku zdôrazniť, že v zmysle §9 ods. 3 vyššie spomínaného zákona nie sú príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2018 a 2019 záväzné a majú iba informatívny charakter, predbežne mapujúci zámery obce v jej najbližšej budúcnosti. Či už v oblasti rozvoja územia alebo potrieb obyvateľstva.

Vzhľadom na skutočnosť, že zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol novelizovaný a s účinnosťou od 1. januára 2014 umožnil obecným zastupiteľstvám obcí do 2 000 obyvateľov rozhodnúť o neuplatňovaní programovej štruktúry v rozpočte obce, Obec Dulov túto novelu využila. Prijatím Uznesenia obecného zastupiteľstva č. 44/2013, písmeno C rozhodla, že nakoľko v predchádzajúcom období programový rozpočet nepriniesol pre obec žiadne viditeľné pozitíva, nebude programový rozpočet v budúcich obdobiach zostavovať.

II. Druhov a typov skladba rozpočtu

Obec Dulov	Návrh rozpočtu		
	2017	2018	2019
BEŽNÝ ROZPOČET:			
Bežný príjem	386 250,00 €	385 745,00 €	384 145,00 €
Bežný výdaj	386 250,00 €	381 195,00 €	377 435,00 €
Rozdiel be. príjmov a be. výdavkov	0,00 €	4 550,00 €	6 710,00 €
KAPITÁLOVÝ ROZPOČET:			
Kapitálový príjem	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Kapitálový výdaj	15 000,00 €	0,00 €	0,00 €
Rozdiel kap. príjmov a kap. výdavkov	-15 000,00 €	0,00 €	0,00 €
FINANČNÉ OPERÁCIE:			
Príjem finančných operácií	30 000,00 €	0,00 €	0,00 €
Výdaj finančných operácií	15 000,00 €	4 550,00 €	6 710,00 €
Rozdiel príjmov a výdavkov FO	15 000,00 €	-4 550,00 €	-6 710,00 €
Porovnanie celkových príjmov a výdavkov rozpočtu:			
Príjem celkom	416 250,00 €	385 745,00 €	384 145,00 €
Výdaj celkom	416 250,00 €	385 745,00 €	384 145,00 €
Celkový rozdiel príjmov a výdavkov	0,00 €	0,00 €	0,00 €

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách je návrh nového plánovacieho dokumentu obce **zostavený ako rozpočet vyrovnaný**, v clenn na rozpočet kapitálový a rozpočet bežný.

o sa týka **kapitálového rozpočtu**, ten je v návrhu zadefinovaný bez akýchkoľvek zdrojov, teda nulovou položkou príjmov a nevyhnutnými plánovanými výdavkami vo výške 15 000,- €. **Je teda schodkový, so schodkom -15 000,- € a jeho vykrytie je plánované z prebytku finančných operácií.**

Pri plnovan **kapitálových výdavkov** návrh rozpočtu na rok 2017 uvažuje v oblasti investcnch akcií s výdavkami krytmi z prebytku finančných operácií vo výške **15 000,- €**. Poradie jednotlivé položiek kapitálových výdajov podla ich investcnej náročnosti by malo byť nasledovné – v kapitole funkčnej klasifikácie **08.2.0 Kultúrny dom** na jeho rekonštrukciu finanniastka **7 500,- €**, v kapitole funkčnej klasifikácie **04.5.1 Výstavba a oprava ciest** **6 500,- €** (z toho prípravná a projektová dokumentácia 5 300,- € a realizácia nových stavieb 1 200,- €) a v kapitole funkčnej klasifikácie **08.4.0 Náboženské a iné spoločenské služby** na rekonštrukciu finanniastku vo výške 1 000,- €.

Bežný rozpočet je charakterizovaný príjmami **386 250,- €** a výdavkami v celkovej výške **386 250,- €**. Bežný rozpočet **je teda rozpočtom vyrovnanm**.

Bežné príjmy sa odvíjajú z **daňových príjmov (275 500,- €)**, **nedaňových príjmov (45 850,- €)** a **zdrojov zotneho rozpočtu** vo výške **64 900,- €**.

o sa týka **vydavkovejasti návrhu bežného rozpočtu**, ten bol zostavený na základe zauivanej empirie z minulých rokov, to znamená, že rešpektuje jednak efektívne financovaniekol akolskch zariaden a jednak komplexné fungovanie obecnhoradu a

obce ako takej vo všetkých rovinách, či už z hľadiska rozvrhu funkčnej alebo ekonomickej klasifikácie, mzdami zamestnancov počnúc, výdavkami na ich cestovné končiac.

Okrem kapitálového a bežného rozpočtu, súčasťou rozpočtu obce sú **finančné operácie**, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov z peňažných fondov obce a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie a pôžičky, či návratné finančné výpomoci poskytnuté z rozpočtu obce. **Finančné operácie tvoria prebytok vo výške 15 000,- €.** **Príjmy finančných operácií** pre rok 2017 – budú nimi financované kapitálových výdavky – boli zadefinované sumou **30 000,- €** a budú v plnej výške realizované prevodmi prostriedkov z minulých rokov, presnejšie povedané z rezervného fondu. **Výdavky finančných operácií** – financované z prebytku bežného rozpočtu – budú **15 000,- €** a budú v celom svojom objeme tvorené transakciou verejného dlhu /splátky istín z bankových úverov/.

III. Postrehy a pripomienky

Ako osoba kompetentná vyjadriť sa k návrhu rozpočtu na nové plánovacie obdobie, musím konštatovať, že navrhovaný rozpočet obce bol pracovníkmi zodpovednými za jeho zostavenie pripravený na veľmi dobrej kvalitatívnej úrovni. Vychádza z reálnych možností obce, po dôkladnom zvážení všetkých jeho pre a proti a ruka v ruke s dokonalou znalosťou odbornej problematiky. V snahe tvorcov prevládala najmä úprimná snaha o zachovanie niektorých priorít z práve doznievajúceho plánovacieho obdobia roka 2016.

Z pohľadu celkovej koncepcie predkladaného rozpočtu možno konštatovať, že filozofia jeho zostavovania rešpektovala všetky vonkajšie vplyvy dopadajúce v súčasnosti na plecia samospráv a nemožno mu uprieť ani úprimnú snahu tvorcov o jeho proporcionalitu a vyváženosť.

IV. Záverečné stanovisko

Zohľadnením vyššie uvedených faktov a skutočností

o d p o r ú ě a m

po prerokovaní všetkých pripomienok a pozmeňujúcich návrhov Obecnému zastupiteľstvu v Dulove tento dokument schváliť a následne zobrať na vedomie aj návrh rozpočtu obce na ďalšie dva roky, teda na roky 2018 a 2019.

Viacročný rozpočet svojou koncepciou plne rešpektuje všetky právne normy a všeobecne platné zásady spojené s prípravou rozpočtu obce, ako i súčasnú situáciu a hospodárske možnosti obce a štátu. V prípade nových závažných skutočností, vyskytnuvších sa po schválení nového rozpočtu na rok 2017, odporúčam schválený rozpočet upraviť prostredníctvom zákonných rozpočtových opatrení, nadobúdajúcich funkčnosť svojho uplatnenia a opodstatnenia ihneď po nadobudnutí jeho právoplatnosti.

V Dulove, dňa 30.11.2016

Ing. Jozef T I C H Ý
hlavný kontrolór obce